



Ansprüche und Ausschlüsse für Unionsbürger_innen im SGB II und SGB XII

Jahresveranstaltung
der Gleichbehandlungsstelle EU-Arbeitnehmer
Workshop:
Soziale Absicherung von EU-Arbeitskräften

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

1



1

Leistungen der „Sozialhilfe“



- Diskriminierung auf Grund der Staatsangehörigkeit ist verboten (Art. 18 AEUV, Art. 3 VO 883/2004, Art. 24 Abs. 1 RL 2004/38/EG), aber:
- Beschränkungen der Sozialhilfe bei Freizügigkeitsrecht zur Arbeitssuche und bei wirtschaftlich nicht Aktiven erlaubt (Art. 24 Abs. 2 RL 2004/38/EG)
- Sozialhilfe i.S.d. RL 2004/38/EG:
 - SGB II
 - SGB XII

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

2



2

SGB II und SGB XII Voraussetzungen u.a.

caritas

- (Hilfe)Bedürftigkeit (§ 9 SGB II, § 19 SGB XII)
- § 7 SGB II:
 - Gewöhnlicher Aufenthalt
 - Erwerbsfähigkeit
- § 23 SGB XII:
 - Tatsächlicher Aufenthalt
 - je nach Aufenthaltsrecht (Abs. 1):
 - Tatsächlicher Aufenthalt: beschränkter Anspruch (S. 1)
 - Dauerhafter Aufenthalt: unbeschränkter Anspruch (S. 4)
 - sonst: Ermessensleistungen (S. 3)

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

3



3

SGB II und SGB XII: Leistungsausschlüsse

caritas

- Berechtigte nach AsylbLG
(§ 7 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 SGB II; § 23 Abs. 2 SGB XII)
- Ausschluss für 3 Monate, wenn nicht Freizügigkeit aus
Erwerbstätigenstatus
(§ 7 Abs. 1 S. 2 Nr. 1 SGB II; § 23 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 SGB XII)
- Ohne Aufenthaltsrecht
(§ 7 Abs. 1 S. 2 Nr. 2 a) SGB II; § 23 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 SGB XII)
- Aufenthaltsrecht ausschließlich aus Arbeitssuche
(§ 7 Abs. 1 S. 2 Nr. 2 b) SGB II; § 23 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 SGB XII)
- Nur im SGB XII: Eingereist, um Sozialhilfe zu erlangen
(§ 23 Abs. 3 Nr. 4 SGB XII)

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

4



4

Kein Leistungsausschluss

caritas

- EU-Bürger_innen und die jeweiligen Angehörigen
 - mit Arbeitnehmerstatus
 - Selbständige
 - mit fortwirkendem Erwerbstätigenstatus
 - Daueraufenthaltsrecht (§ 4a Abs. 1 FreizügG/EU)
- Aufenthaltsrecht nach Art. 10 VO 492/2011

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

5



5

Kein Leistungsausschluss

caritas

Problem:
Erwerbstätigeneigenschaft „nur“
durch EuGH definiert

hörigen

s/EU)

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

6



6

SGB II und SGB XII Anspruch nach 5 Jahren Aufenthalt

caritas

- § 7 Abs. 1 S. 4 SGB II und § 23 Abs. 3 S. 7 SGB XII
 - Gewöhnlicher Aufenthalt: Beginnt mit der Anmeldung
 - Die Voraussetzungen eines Freizügigkeitsrecht müssen nicht vorgelegen haben
 - Kurze Unterbrechungen schaden nicht
 - Verlustfeststellung
 - ▶ unterbricht den Fristverlauf
 - ▶ hindert den Anspruch
- Meldepflicht an die Ausländerbehörden!

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

7



7

SGB II und SGB XII Anspruch nach 5 Jahren Aufenthalt

caritas

- § 7 Abs. 1 S. 4 SGB II und § 23 Abs. 3 S. 7 SGB XII

Keine Lösung für wirtschaftlich nicht
aktive EU-Bürger_innen

▶ hindert den Anspruch

- Meldepflicht an die Ausländerbehörden

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

8



8

SGB XII: Leistungen trotz Leistungsausschluss?

caritas

- § 21 SGB XII: Ausschluss aus SGB XII?
 - ⇒ wenn Ausschluss nach § 7 SGB II, dann kein Ausschluss nach § 21 SGB XII
 - ⇒ Aber: § 23 Abs. 3 SGB XII gilt
- Angehörige von EFA-Staaten
 - Kein Vorbehalt zu SGB XII
 - Materielles Freizügigkeitsrecht muss bestehen
 - ⇒ Gleichbehandlungsgrundsatz: Ausschluss greift bei Freizügigkeitsrecht zur Arbeitssuche nicht

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

9



9

Überbrückungsleistungen § 23 Abs. 3 S. 4 ff. SGB XII

caritas

- Für einen Monat
 - Ernährung sowie Körper- und Gesundheitspflege,
 - Unterkunft und Heizung
 - Behandlung akuter Erkrankungen und Schmerzzustände
 - Hilfe bei Schwangerschaft und Mutterschaft
 - Einmal innerhalb von 2 Jahren
- Im Härtefall:
 - Länger und/oder umfassendere Leistungen
- Kein Ausreisewille nötig

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

10



10

Überbrückungsleistungen § 23 Abs. 3 S. 4 ff. SGB XII

caritas

■ Für einen Monat

- Ernährung sowie Körper- und Gesundheit

Was ist ein Härtefall?
Krankenversorgung?

■ Im Härtefall.

- Länger und/oder umfassendere Leistung
- Kein Ausreisewille nötig

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

11



11

Probleme in der Praxis Ergebnisse einer BAGFW-Umfrage

caritas

- Zurückweisung bereits im Eingangsbereich (47 % ja, 52 % nein)
- Arbeitnehmerstatus wird angezweifelt (46 % ja, 50 % nein)
- Umfangreiche Anforderung an Dokumente/Nachweise (42 % ja, 55 % nein)
- Keine Leistungen in Mutterschutz/Elternzeit trotz Arbeitsverhältnis (21 % ja, 77 % nein)
- Missbrauchsunterstellung bezügl. Arbeitnehmerstatus (19 % ja, 78 % nein)
- Forderung nach „Negativbescheinigung“ von Ausländerbehörde (16 % ja, 82 % nein)

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

12



12

Erklärungen für die Probleme/Lösungsansätze

caritas

- Fehlende Kenntnisse der Rechtslage in Behörden
=> Schulungen
- Unzureichender Zugang zu Beratung bei Betroffenen
=> Beratungsdienste ausbauen
- Sprachbarrieren
=> Mehrsprachige Erstinformation und Zugänge
=> Dolmetscherdienste nach Bedarf
- Diskriminierung
=> interkulturelle Kompetenz ausbauen

22.11.2023

Dr. Elke Tießler-Marenda

13

